ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**.**

Сегодня *Администрация района* представляет Вам на рассмотрение бюджет муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на очередной финансовый год. Проект бюджета муниципального образования на 2021 год был опубликован в районной газете «Вперед» № 47 от 19 ноября 2020 года. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и положением "О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Тюменцевский район Алтайского края" 15 декабря 2020 года проводились публичные слушания. На сегодняшний день учтены замечания и предложения, поступившие от коллег и депутатов нашего района.

Бюджет — это документ по которому весь следующий год будет работать Администрация района. Он указывает, откуда и сколько ресурсов будет получено, и на решение каких проблем они будут направлены.

Проект бюджета разработан на основании статьи 11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в силу которой бюджет муниципального образования Тюменцевский район разрабатывается и утверждается в форме муниципального правового акта представительного органа муниципального образования.

Бюджет муниципального образования "Тюменцевский район" на 2021 год представлен в "программном" формате с классификацией расходов по муниципальным программам и подпрограммам. В структуре расходов районного бюджета на очередной год планируется реализация 13 муниципальных программ, в которых отражены следующие направления: развитие образования; развитие культуры; государственная поддержка молодых семей; капитальный ремонт общеобразовательных организаций; подготовка квалифицированных кадров и профессиональная ориентация детей и молодежи для приоритетных секторов экономики; сохранение и развитие системы летнего отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков; профилактика преступлений и иных правонарушений; молодежная политика; развитие физической культуры и спорта; поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства; совершенствование организации питания детей в образовательных учреждениях; содействие занятости населения; и другие.

Учитывая общие требования к структуре и содержанию решения о районном бюджете, в статье 1 утверждаются: прогнозируемый в очередном финансовом году общий объем доходов с выделением прогнозируемого объема межбюджетных трансфертов из других бюджетов; общий объем расходов бюджета; верхний предел муниципального внутреннего долга; дефицит районного бюджета; источники финансирования дефицита бюджета.

В статье 2 приложением 2 проекта бюджета утверждаются нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов от отдельных видов доходов.

Статья 3 проекта решения в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса утверждает приложения 3 и 4 к проекту, устанавливающих перечень главных администраторов доходов районного бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета.

Статьей 4 проекта решения утверждаются: приложения, устанавливающие бюджетные ассигнования районного бюджета на 2021 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов, ведомственная структура расходов, общий объем ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021, а также утверждается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тюменцевского района на 2021 год, который формируется за счет средств районного бюджета.

Пунктом 1 статьи 5 реализованы применительно к исполнению районного бюджета требования части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса, которая устанавливает перечень оснований для внесения изменений в ходе исполнения бюджетов в показатели сводной бюджетной росписи. Пункт 2 определяет бюджетные ассигнования, уменьшение которых для увеличения иных бюджетных ассигнований без внесения в решение о районном бюджете не допускается.

Статьей 6 проекта решения утверждаются межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, согласно приложениям: 8,9,10,11,12, а также размер межбюджетных трансфертов на решение вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями, подлежащих перечислению в бюджет муниципального образования Тюменцевский район.

В соответствии с принципами бюджетного законодательства, предлагаемые основные направления расходов районного бюджета на 2021 год обеспечивают исполнение принятых социальных и иных первоочередных расходных обязательств Тюменцевского района (выплата заработной платы, оплата коммунальных услуг и услуг по содержанию имущества, уплаты налогов), безусловное исполнение переданных законодательно установленных обязательств.

Прочие расходы определятся исходя из необходимости повышения эффективности использования бюджетных средств.

Доходная часть бюджета муниципального образования Тюменцевский район на 2021 год определен с учетом фактических поступлений доходов в 2019 году и ожидаемых поступлений в 2020 году. Учтены прогнозные показатели по основным источникам налоговых доходов, представленных МР ИФНС России №7 по Алтайскому краю, выполняющая функции администратора налоговых доходов и неналоговых доходов; Администрацией района и Комитетом Администрации района по образованию, осуществляющего функции администратора неналоговых доходов районного бюджета в части доходов от использования и реализации муниципального имущества и от оказания платных услуг. При формировании бюджета на 2021 год учтены изменения и дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, использовались показатели базового варианта прогноза социально-экономического развития муниципального района на очередной финансовый год.

Основные характеристики районного бюджета на 2021 год сформированы с учетом обеспечения устойчивости бюджетной системы района и характеризуются следующими данными:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Решение № 99 от 25.12.2019 г  на 2020 год | Проект  2021 год | % |
| Доходы, всего (тыс. руб.) в т.ч. | 284.826,597 | 302.080,080 | 106,1 |
| Собственные | 71.673,216 | 75.395,830 | 105,2 |
| Краевые | 213.153,381 | 226.684,250 | 106,3 |
| Расходы, всего (тыс. руб.) в т.ч. | 291.676,577 | 309.615,770 | 106,2 |
| переданные полномочия | 124.949,8 | 150.091,5 | 120,1 |
| полномочия района | 166.726,777 | 159.524,27 | 95,7 |
| Дефицит (тыс. рублей) | -6.849,980 | -7535,69 | 110,0 |
| *Примечание* Процент дефицита от собственных доходов составляет | | | | |

9,6 9,99

Предполагается, что объем доходов районного бюджета на 2021 год с учетом доходов, передаваемых из краевого бюджета, составит 302 млн. 080 тыс. 080 рублей, в том числе:

собственные доходы районного бюджета Тюменцевского района в 2021 году составят в сумме - 75 млн. 395 тыс. 830 рублей, в том числе:

* налоговые - 58 млн. 905 тыс. 830 руб. (78 процентов в структуре доходов);
* неналоговые доходы - 16 млн. 490 тыс. руб. (22 процента в структуре доходов);

объем безвозмездных поступлений в бюджет района запланировано в сумме 226 млн. 684тыс. 250 рублей.

* дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности - 31 млн. 010 тыс. рублей, или 12%, что ниже на 1 млн. 168 тыс. руб. против уровня текущего года (32 млн. 178 тыс. руб.);
* субвенции на выполнение передаваемых государственных полномочий предусмотрены в сумме 150 млн. 091 тыс. 500 рублей;
* объем субсидий на софинансирование расходных обязательств района составит 43 млн. 132 тыс.800 рублей.

Безвозмездные поступления в составе доходов бюджета составят 75%.

**Расходы районного бюджета** на 2021 год предусмотрены в размере 309 млн. 615 тыс. 770 рублей;

На 2021 год запланирован **дефицит бюджета** в объеме 7млн. 535 тыс. 690 рублей, источником финансирования дефицита будут предполагаемые остатки средств на счете бюджета на 01 января 2021 г. в объеме 4 млн. рублей и получением кредита в кредитных организациях – 3 млн. 535 тыс.690 руб.

**Информация о прогнозируемых суммах поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района**

Основным источником собственных доходов, по-прежнему остается налог на доходы физических лиц, который составляет 62 % общего объема собственных доходов. Расчет поступлений в бюджет муниципального образования на 2021 год налога на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, произведен на основе прогноза фонда оплаты труда, среднегодовой численности работников, и установленной законодательством Российской Федерации ставки налога в размере 13%. Прогноз поступлений по данному виду налога в 2021 году составит 46 млн. 560 тыс. рублей, против ожидаемого исполнения текущего финансового года больше на 2 млн. 294 тыс. рублей (44 млн.266 тыс.рублей).

Поступления по акцизам, которые формируют дорожный фонд района, определены с учетом изменения размеров ставок в сумме 3 млн. 679 тысяч 830 рублей. Поступления увеличены к объему 2020 года на 3%.

На 2021 год прогноз поступлений в бюджет муниципального образования налогов на совокупный доход, предусмотренных специальными налоговыми режимами, взимаемого на территориях сельских поселений, произведен главным администратором доходов - Межрайонной инспекцией федеральной налоговой службы России №7 по Алтайскому краю и оценивается в сумме 7 млн. 566 тыс. рублей, что составляет 91,0 процент к оценке поступления налогов в районный бюджет в 2020 году. Их доля в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования в 2021 году составит 10%.

В бюджете муниципального образования налоги на совокупный доход представлены в виде налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единого сельскохозяйственного налога и патентной системы налогообложения.

Кроме того, в бюджет района будут поступать неналоговые доходы, их объем составит 16 млн. 490 тысяч рублей. Это:

- доходы от сдачи в аренду и от продажи земельных участков – 13 млн. 266 тысяч рублей;

- доходы от использования и от продажи имущества, составляющею казну – 250 тысяч рублей;

- доходы от оказания платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями – 2 млн. 531 тысяч рублей;

- доходы от штрафных санкций в соответствии с действующим законодательством – 396 тысяч рублей.

По сравнению с оценкой 2020 года планируемый объем поступлений неналоговых доходов меньше на 18%. Уменьшение неналоговых доходов произошло за счет реализации материальных и нематериальных активов муниципального имущества (2 млн. 546 тысяч рублей).

**Основные характеристики проекта бюджета муниципального образования Тюменцевский район по расходам на 2021 год**

Главной задачей при формировании бюджета района на очередной финансовый год являлось формирование такого объема расходов, который бы соответствовал реальному прогнозу собственных доходов и объему поступлений от других уровней бюджетов. Расходы сформированы на основе следующих принципов и подходов: это  **обеспечение в первую очередь своевременность выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы –** в расчете расходов на оплату труда с начислениями на оплату труда по муниципальным учреждениям; оплата коммунальных услуг и обеспечения условий софинансирования расходных обязательств при привлечении средств из субъекта РФ.

Потребность в расходах районного бюджета на 2021 год определена в сумме 149 млн. 775 тыс. 630 рублей, расходы предусматриваются в сумме 131 млн. 136 тыс. 300 рублей (*на 28 процента выше показателя 2020 года, 102 млн. 649 тыс. 300 рублей)*, *)*, с дефицитом бюджета в сумме 7 млн. 535 тыс. 690 руб.

Недостаток средств, для покрытия потребности в расходах районного бюджета составляет 18 млн. 639 тыс. 330 рублей.

В расходной части районного бюджета в 2021 году доля расходов на финансирование отраслей образование, культуры и социальная политика будет направлено 252 млн. 018 тыс. 800 рублей или 81,3 процента от общего объема расходов бюджетов.

Расходы районного бюджета Тюменцевского района за счет налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (31млн. 010 тыс. руб.) в основном направлено:

на оплату труда с начислениями в размере 87 % в сумме 89 млн. 932 тыс. 170 рублей. (69% от общего объема расходов);

на оплату коммунальных услуг и приобретения топливно-энергетических ресурсов, потребляемые муниципальными учреждениями в сумме 21 млн. 022 тыс. рублей;

на уплату налогов в сумме 2 млн.309 тыс. 310 руб.;

на прочие расходы –11 млн. 502 тыс. 820 рублей;

и на поддержку сельских поселений – 6 млн.370 тыс.руб.

**Структура и динамика расходов районного бюджета по разделам классификации расходов районного бюджета характеризуются данными, представленными в следующей таблице,** приведена в приложение 5**:**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | 2020 г. Решение № 99 от 25.12.2019 г | 2021 г. (проект) | Проценты | |
| 2021г. к расходам всего | 2021 г. к 2020г. |
| Расходы всего тыс. руб. | | 291676,6 | 309615,8 | 100 | 106,2 |
| 01. | Общегосударственные вопросы | 26386,3 | 27694,7 | 8,9 | 105 |
| 02. | Национальная оборона | 1089,7 | 1211,4 | 0,4 | 111,2 |
| 03. | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1635,1 | 1671,2 | 0,5 | 102,2 |
| 04. | Национальная экономика | 5198,5 | 5276,8 | 1,7 | 101,5 |
| 05. | Жилищно-коммунальное хозяйство | 23866,4 | 13267,7 | 4,3 | 55,6 |
| 06. | Охрана окружающей среды | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 07. | Образование | 198631,3 | 229911,9 | 74,2 | 115,7 |
| 08. | Культура, кинематография | 16418,6 | 14452,5 | 4,7 | 88 |
| 09. | Здравоохранение | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10. | Социальная политика | 8145,9 | 7654,4 | 2,5 | 94 |
| 11. | Физическая культура и спорт | 1528,6 | 1450,2 | 0,5 | 94,9 |
| 12. | Средства массовой информации | 300 | 250 | 0,1 | 83,3 |
| 13. | Обслуживание государственного и муниципального долга | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 14. | Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской федерации и муниципальных образований | 8476,2 | 6775,0 | 2,2 | 80,0 |