

## АДМИНИСТРАЦИЯ Тюменцевского района Алтайского края

### Постановление

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 13.10.2022 года |  | № | 351 |

**с. Тюменцево**

**Об утверждении** Программы

профилактики рисков причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом

ценностям в сфере муниципального земельного контроля

на 2023 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статьей 17.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить программу «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2023 год» согласно приложению 1.
2. Данное постановление обнародовать на официальном сайте Администрации Тюменцевского района.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава района И.И. Дитц

исп. Кулаева О.В.

22696

Приложение 1

к постановлению Администрации Тюменцевского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года N\_\_\_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2023 год**

**Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Правовую основу программы «Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на 2023 год составляют Конституция Российской Федерации, Федеральные Законы, Указы Президента Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», иные федеральные нормативные правовые акты, постановления Правительства РФ, а также нормативно-правовые акты муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края.

Муниципальный земельный контроль – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований земельного законодательства (далее обязательных требований), осуществляемая в пределах полномочий посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений обязательных требований, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

На территории Тюменцевского района Алтайского края муниципальный земельный контроль осуществляется комитетом по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района (далее - орган муниципального контроля)в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории Тюменцевского района (далее – Положение), утвержденным решением Тюменцевского районного собрания депутатов Алтайского края от 28.09.2021 № 255.

Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

1) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

4) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества, в указанных целях в течение установленного срока;

5) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами, уполномоченными осуществлять муниципальный контроль, в пределах их компетенции.

Объектами муниципального земельного контроля являются: земли, земельные участки, части земельных участков, расположенные в границах муниципального образования Тюменцевский район.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме плановых и внеплановых контрольных мероприятий.

Вместе с тем, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлено, что при осуществлении муниципального контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

В текущем периоде 2022 года реализация мероприятий по профилактике нарушений осуществлялась в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований в сфере муниципального земельного контроля на 2022 год, утвержденной постановлением администрации Тюменцевского района от 25.11.2021 № 330 (далее – Программа).

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в текущем периоде 2022 года в соответствии с планом мероприятий по профилактике нарушений на 2022 год систематически проводится разъяснительная работа по профилактике нарушений в сфере муниципального земельного контроля.

Основными проблемами, которые, по своей сути, являются причинами подавляющего большинства выявляемых контрольным (надзорным) органом нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков о предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации требований о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков.

Решением данной проблемы является активная реализация должностными лицами контрольного (надзорного) органа профилактических мероприятий в сфере муниципального земельного контроля, в том числе информирование,  консультирование, обобщение правоприменительной практики.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков.

Решением данной проблемы является применение к правообладателем профилактической меры – объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, поскольку данная мера подлежит применению при получении органом муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков**

**причинения вреда**

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами программы являются:

1) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

2) разъяснение органом муниципального контроля юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям норм законодательства, регламентирующих порядок пользования, распоряжения земельными участками;

3) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

4) повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

Профилактические мероприятия, предусмотренные программой профилактики, обязательны для проведения органом муниципального земельного контроля.

Орган муниципального контроля может проводить профилактические мероприятия, не предусмотренные программой профилактики.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

**Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Орган муниципального контроля проводит следующие профилактические мероприятия:

1) информирование;

2) объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение);

3) консультирование;

4) обобщение правоприменительной практики.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информирование:  Размещение на официальном сайте администрации Тюменцевского района актуальной информации: |  | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального земельного контроля; | поддерживать в актуальном состоянии |
| - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального земельного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу; | по мере необходимости | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского  края |
| - [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=213122&date=12.08.2021) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | поддерживать в актуальном состоянии | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | не позднее 3 рабочих дней после утверждения | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | не позднее 10 рабочих дней после утверждения | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| - сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада  (с периодичность, не реже одного раза в год) | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| - ежегодный доклад о муниципальном земельном контроле; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2023 г.) | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| - письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом | в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| - программа профилактики на 2024 г. | не позднее  1 октября 2023 г.  (проект Программы для общественного обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы) | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| - ежегодные планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по муниципальному земельному контролю | в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения  (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана) | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
|  | - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=CDAB923F22C46AB7FB09EA14AF25FCCB8B9F6734DC930718BFA7A005B8A23491A6AABD84587A5DA2D4642E6013143856B7AF98A95BD22C1DhEp3L) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» | в течение 2023 года | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
|  | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства осуществляется посредством: | в течение 2023 года | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| - публикаций в средствах массовой информации (газеты, журналы); | в течение 2023 года | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| 2. | Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции | ежегодно, не позднее 1 марта 2023 года | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| 3. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях | В соответствии с российским законодательством  (предостережение составляется и подписывается уполномоченным должностным лицом контрольного органа в срок не позднее 30 дней со дня получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований) | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| 4. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц:  - связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)  по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц по следующим вопросам:  а) местонахождение, контактные телефоны, адрес официального сайта администрации Тюменцевского района в сети «Интернет» и адреса электронной почты;  б) график работы органа муниципального контроля, время приема посетителей;  в) номера кабинетов, где проводятся прием и информирование посетителей по вопросам осуществления муниципального контроля;  г) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля;  д) перечень актов, содержащих обязательные требования  е)предоставление правообладателю информации о присвоенной земельному участку категории риска, а также сведения, использованные при отнесении земельного участка к определенной категории риска | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2023 года, проводится в устной и письменной форме без взимания платы.  по запросу правообладателя земельного участка должностные лица, уполномоченные осуществлять муниципальный земельный контроль, в срок, не превышающий 15 дней со дня поступления запроса | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |
| 5.. | Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории  Тюменцевского района на 2024 год | не позднее  1 октября 2023 г. (разработка);  не позднее  20 декабря 2023 г.  (утверждение) | Комитет по экономике, имущественным и земельным отношениям Администрации Тюменцевского района Алтайского края |

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы

профилактики рисков причинения вреда

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте Администрации Тюменцевского района в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Целевое значение показателя, % <\*> |
| 2022 год |
| 1 | 2 | 3 |
| 1 | Обеспечение размещения на официальном сайте Администрации Тюменцевского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований | 100 |
| 2 | Выполнение профилактических программных мероприятий согласно плану | 100 |
| 3 | Направление предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства | 100 |
| 4 | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства | 100 |