



АДМИНИСТРАЦИЯ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Главе муниципального
района (городского округа)

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИКИ И ИНВЕСТИЦИЙ
АЛТАЙСКОГО КРАЯ**

просп. Комсомольский, 118, г. Барнаул, 656038
телефон (3852) 66-94-95, факс (3852) 35-48-13
e-mail: econom@alregn.ru
<http://www.econom22.ru>

18 МАР 2014 № 09-06-03/ТА/705

На № _____

В соответствии с п. 15 плана мероприятий по внедрению Стандарта деятельности органов исполнительной власти Алтайского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденного постановлением Администрации края от 28.02.2013 № 100, Главэкономике разработан проект стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях Алтайского края.

После окончательного согласования проекта муниципального инвестиционного стандарта его внедрение планируется осуществить во всех муниципальных районах (городских округах) Алтайского края до конца 2014 года.

В связи с изложенным выше, просим представить в Главэкономике предложения и замечания к проекту документа (информацию необходимо направить в срок до 1 апреля 2014 года на электронный адрес: razvitie@alregn.ru).

Приложение: на 16 л. в 1 экз.

Заместитель начальника
Главного управления

В.М. Ельникова

Исп. Косихина Елена Геннадьевна
66 95 75

СТАНДАРТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ВВЕДЕНИЕ

Многие задачи по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и успешной реализации инвестиционных проектов – от предоставления земельных участков до ввода объектов в эксплуатацию – решаются на муниципальном уровне.

Органы местного самоуправления обладают всеми необходимыми полномочиями для осуществления политики по привлечению инвестиций и самостоятельных действий в этой сфере. Данные полномочия закреплены Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 25 февраля 1999 года №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», Федеральным законом от 24 июля 2007 года «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент Российской Федерации В.В. Путин отметил, что «нам нужна своего рода инвестиционная карта России, необходимо дать инвесторам ясный сигнал, на каких территориях выгоднее, разумнее работать, создавать те или иные производства...». Это решение инвестора во многом будет зависеть от деятельности муниципальных образований, на территории которых предполагается реализовать проект, от их желания изменить вектор развития своих территорий, от готовности брать на себя инициативу и ответственность.

В современных условиях становится очевидной необходимость использования всего арсенала методов стимулирования инвестиционной деятельности, а также поиска новых подходов к управлению инвестиционными процессами на уровне муниципального образования.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления по привлечению инвестиций и созданию благоприятных условий для инвестиционной деятельности в муниципалитетах разработан



Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

Данный стандарт является муниципальной проекцией реализации поручения Президента Российской Федерации по улучшению инвестиционного климата, данного органам региональной исполнительной власти. Он содержит минимально необходимые условия для формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

Документ подготовлен во исполнение постановления Администрации края от 28.02.2012 № 100 «О внедрении Стандарта деятельности органов исполнительной власти Алтайского края по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе», планом мероприятий по внедрению которого предусмотрена разработка муниципального инвестиционного стандарта. Также в документе учтены Методические рекомендации по разработке органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации комплекса мер по стимулированию органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала, подготовленные Минрегионом России совместно с Минфином России и Минэкономразвития России.

Стандарт деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в муниципальных образованиях Алтайского края описывает нормативные и иные документы, а также организационные решения, которые должны быть приняты во всех муниципальных районах (городских округах) Алтайского края. Он включает в себя следующие разделы:

- 1. Наличие муниципальной программы (либо утвержденного плана мероприятий) по улучшению инвестиционного климата и привлечению частных инвестиций.*
- 2. Наличие ежегодно обновляемого плана создания необходимой для инвесторов транспортной и инженерной инфраструктуры в муниципальном образовании.*
- 3. Наличие инвестиционного совета при главе городского округа (муниципального района).*
- 4. Наличие каналов прямой связи инвестора с инвестиционным уполномоченным.*
- 5. Наличие регламента взаимодействия инвестиционного уполномоченного с инвесторами (инициаторами) проектов.*



6. *Формирование и публичное размещение сводного перечня мер поддержки инвесторов.*

7. *Наличие административных регламентов выдаче разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию.*

8. *Наличие на официальном сайте городского округа (муниципального района) раздела, посвященного инвестиционной деятельности.*

9. *Наличие актуализированного инвестиционного паспорта территории.*

10. *Наличие реестра свободных инвестиционных площадок, расположенных на территории муниципального района (городского округа).*

11. *Наличие единой базы инвестиционных предложений.*

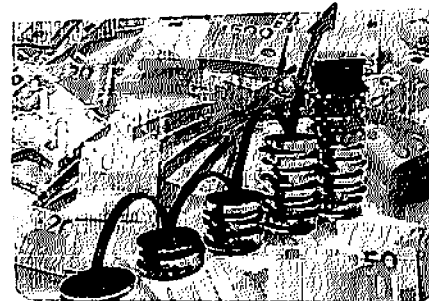
Внедрение Стандарта позволит сформировать эффективную систему поддержки инвесторов и развития предпринимательства на муниципальном уровне, а также регламентировать действия органов местного самоуправления в вопросах привлечения инвестиций.

Стандарт в полном объеме рекомендуется для внедрения в муниципальных районах и городских округах Алтайского края. Положения Стандарта могут быть также внедрены в городских и сельских поселениях.



1. Наличие муниципальной программы (либо утвержденного плана мероприятий) по улучшению инвестиционного климата и привлечению частных инвестиций

Основной целью муниципальной программы (плана мероприятий) по улучшению инвестиционного климата и привлечению частных инвестиций является увеличение объема инвестиций, повышение инвестиционной привлекательности территории и создание комфортных условий для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности.



Программа (план) должна предусматривать перечень конкретных действий, предпринимаемых администрацией городского округа (муниципального района) для увеличения притока инвестиций в экономику и социальную сферу городского округа (муниципального района). При описании указанных мероприятий должны быть указаны их эффективность, целевые показатели результативности, а также исполнители, ответственные за достижение поставленных задач и результатов. В муниципальную программу (план мероприятий) целесообразно включить мероприятия по формированию и продвижению имиджа территории.

Проект программы (плана мероприятий) подлежит обсуждению с представителями предпринимательского сообщества муниципального образования.

Программа (план) по улучшению инвестиционного климата и привлечению частных инвестиций утверждаются главой муниципального района (городского округа).

Утвержденная муниципальная программа (план мероприятий) по улучшению инвестиционного климата и привлечению частных инвестиций размещается на официальном сайте муниципального района (городского округа) в разделе, посвященном инвестиционной деятельности.

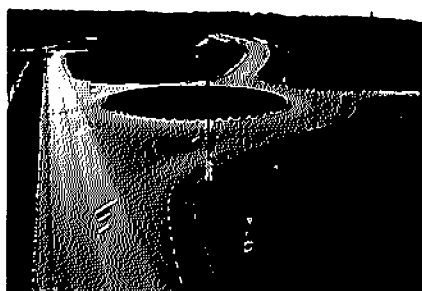
Подготовка отчета о реализации программы (плана мероприятий) осуществляется инвестиционным уполномоченным в городском округе (муниципальном районе). Указанный отчет



направляется в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края один раз в полугодие.

2. Наличие ежегодно обновляемого плана создания необходимой для инвесторов транспортной и инженерной инфраструктуры в муниципальном образовании

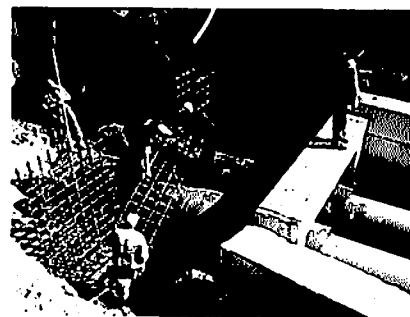
План создания необходимой для инвесторов транспортной и инженерной инфраструктуры (далее - План) представляет собой свод всех ключевых объектов инфраструктуры, строительство или



реконструкция которых запланированы на текущий год на территории муниципального района (городского округа) за счет средств краевого, федерального и муниципального бюджетах, а также в рамках действующих

инвестиционных программах субъектов естественных монополий и хозяйствующих субъектов с государственным участием. Такой план, опубликованный в наглядной графической форме, позволяет хозяйствующим субъектам управлять рисками своих инвестиционных решений, а также принимать обоснованные решения об участии в реализации таких инфраструктурных проектах.

При этом в отношении каждого объекта должны быть указаны источники и размер финансирования (или указание на отсутствие подтверждения в финансировании), планируемые сроки строительства, фактическое состояние (этап подготовки или строительства), а также нормативно-правые акты и программы, в которых предусмотрено строительство (реконструкция) данного объекта.



План на текущий календарный год формируется ежегодно, до 20 февраля.

План размещается на официальном сайте муниципального района (городского округа), а копия Плана направляется в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края для



последующего формирования сводного регионального плана создания необходимой для инвесторов инфраструктуры.

3. Наличие инвестиционного совета при главе городского округа (муниципального района)



В каждом муниципальном районе (городском округе) должен функционировать на регулярной основе совет по улучшению инвестиционного климата (далее – Совет). Наименование Совета определяется муниципальным образованием. В случае наличия в муниципальном образовании постоянно действующего совещательного органа в области экономического развития муниципального образования полномочия по рассмотрению вопросов улучшения инвестиционного климата представляется целесообразным возложить на указанный совещательный орган.

К полномочиям совета относятся:

- ✓ разработка предложений по приоритетным направлениям развития муниципального района (городского округа) и координации финансовых и инвестиционных ресурсов на наиболее важных направлениях;
- ✓ выработка рекомендаций по муниципальной поддержке инвестиционных процессов и стимулирования инвестиционной активности на территории муниципального района (городского округа);
- ✓ рассмотрение отчетов инвестиционного уполномоченного о реализации муниципальной программы (плана мероприятий) по улучшению инвестиционного климата и привлечению частных инвестиций
- ✓ рассмотрение результатов реализации инвестиционных проектов, включая несостоявшиеся и неуспешные, анализ причин неудач в реализации;
- ✓ выработка рекомендаций по организации взаимодействия инвестиционного уполномоченного с участниками



инвестиционного процесса, в том числе по сокращению административных барьеров;

- ✓ одобрение проекта муниципального плана создания объектов необходимой транспортной и инженерной инфраструктуры региона и др.

Совет возглавляет глава городского округа (муниципального района), который утверждает положение о Совете, план заседаний на год, порядок его формирования и работы. Копия плана заседаний Совета направляется в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края.

В состав Совета рекомендуется включить представителей органов местного самоуправления, инвесторов, представителей предпринимательских объединений и экспертов.

Заседания Совета проводятся регулярно, не реже одного раза в полугодие.

Заседания Совета проводятся публично и открыто. Должна быть обеспечена возможность личного участия в заседании инвесторов, не являющихся членами Совета.



4. Наличие каналов прямой связи инвестора с инвестиционным уполномоченным

1. Организован и функционирует канал (каналы) прямой связи инвесторов с инвестиционным уполномоченным муниципального района (городского округа) для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

2. Канал прямой связи должен отвечать требованиям:

- равного доступа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности к разрешению вопросов муниципальными служащими в пределах их компетенции;
- контроля результатов и сроков рассмотрения обозначенных хозяйствующими субъектами вопросов и проблем.

3. Каналами прямой связи, в частности, могут служить:



□ доступные для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности мобильные телефоны инвестиционного уполномоченного в муниципальном районе (городском округе);

□ раздел «Обратная связь» (или иное название раздела) на официальном сайте с веб-формой для отправки он-лайн сообщений, которые должны быть оперативно рассмотрены инвестиционным уполномоченным в городском округе (муниципальном районе).

5. Наличие регламента взаимодействия инвестиционного уполномоченного с инвесторами (инициаторами) проектов



В муниципальном районе (городском округе) должен быть разработан единый регламент работы с инвесторами и инициаторами проектов, определяющий порядок взаимодействия, включающий предварительную оценку эффективности реализации проекта, проведение процедур согласования проекта с профильными органами исполнительной власти Алтайского края, территориальными управлениями федеральных органов исполнительной власти, помощь в получении необходимой разрешительной документации осуществление сопровождения проекта от стадии оформления бизнес-идеи до начала его реализации.

Взаимодействие с инвесторами осуществляет инвестиционный уполномоченный с привлечением соответствующих специалистов администрации муниципального района (городского округа).

Сопровождение инвестиционных проектов осуществляется в форме оказания консультационной, информационной, юридической, административной и организационной помощи инвестору способствующей:

- сокращению сроков рассмотрения вопросов, возникающих в ходе формирования бизнес-идеи и дальнейшей реализации инвестиционного проекта;
- своевременному получению инвестором необходимых согласований и разрешений, требуемых для реализации инвестиционного проекта;



➤ оперативной организации переговоров, встреч, совещаний, консультаций, направленных на решение вопросов, возникающих в процессе реализации инвестиционного проекта;

➤ своевременному рассмотрению инвестиционных проектов, планируемых к реализации и (или) реализуемых на территории муниципального района (городского округа), на заседаниях муниципального инвестиционного совета, а в случаях необходимости – на заседаниях экспертного совета по улучшению инвестиционного климата в Алтайском крае при Губернаторе Алтайского края.

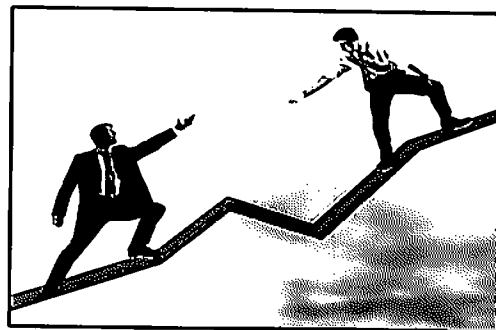
➤ размещению информации об инвестиционных проектах, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории муниципального района (городского округа) в сети Интернет;

➤ государственной и муниципальной поддержке инвесторов в соответствии с действующим законодательством.

При сопровождении инвестиционных проектов и подготовке соответствующего регламента органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться постановлением Администрации края от 30 ноября 2011 г. № 696 «Об инвестиционных уполномоченных и иных субъектах инвестиционной деятельности Алтайского края, а также об организации их взаимодействия» и постановлением Администрации края от 17 декабря 2013 года № 653 «Об утверждении Регламента сопровождения инвестиционных проектов на территории Алтайского края по принципу «одного окна». В рамках регламента по сопровождению инвестиционных проектов в режиме «одного окна», утвержденного указанным постановлением, необходимо наладить тесное сотрудничество с краевым автономным учреждением «Алтайский центр государственно-частного партнёрства и привлечения инвестиций», которому органы местного самоуправления должны оказывать всестороннее содействие, в том числе по подбору земельных участков или производственных помещений для инвесторов.



6. Формирование и публичное размещение сводного перечня мер поддержки инвесторов



Государственная и муниципальная поддержка инвестиционной и предпринимательской деятельности – это законодательно установленные льготные условия осуществления такой деятельности, предоставляемые инвесторам и субъектам малого и среднего бизнеса. Она заключается в обдуманном использовании форм и методов, способных оказать положительное влияние на инвестиционный и предпринимательский климат в целом. *Основными целями* поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности являются:

- повышение инвестиционной и предпринимательской активности.
- создание благоприятных условий для реализации прав участников предпринимательской и инвестиционной деятельности.
- увеличение налогооблагаемой базы.
- сохранение и образование новых рабочих мест.

Полный перечень мер государственной поддержки инвесторов, действующих в Алтайском крае, размещен на инвестиционном портале Алтайского края в разделе «Меры государственной поддержки инвесторов». Инвестиционные уполномоченные в муниципальном районе (городском округе) должны быть ознакомлены с указанным перечнем для дальнейшего информирования потенциальных инвесторов и предпринимателей.

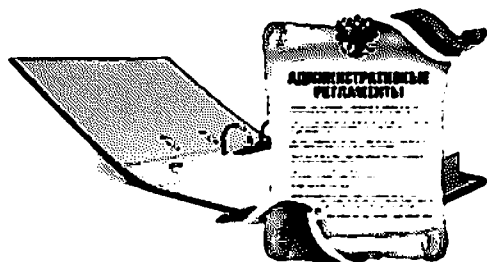
Администрацией городского округа (муниципального района) должен быть сформирован сводный перечень мер поддержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, реализуемых на муниципальном уровне.

Также администрациям городов и районов края рекомендуется создать необходимые условия для оказания содействия субъектам инвестиционной деятельности при предоставлении в электронном виде государственной услуги «Рассмотрение материалов, представляемых организациями и индивидуальными



предпринимателями, претендующими на получение государственной поддержки».

Сводный перечень мер муниципальной поддержки инвесторов подлежит опубликованию на официальном сайте городского округа (муниципального района) или в других местах открытого пользования.



7. Наличие административных регламентов по выдаче разрешений на строительство и ввод объектов в эксплуатацию

Органы местного самоуправления предоставляют инвесторам ряд муниципальных услуг, которые значимы для осуществления инвестиционной деятельности. К таким услугам относятся выдача разрешений на строительство, выдача разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и ряд других. Работа по постоянной оптимизации административных процедур, направленная на снижение таких издержек на муниципальном уровне, является актуальной для формирования благоприятного инвестиционного климата в муниципальном образовании.

В целях сокращения административных барьеров в муниципальном районе (городском округе) должны быть разработаны и приняты регламенты, предусматривающие предоставление муниципальных услуг в инвестиционной сфере в возможно короткие сроки.

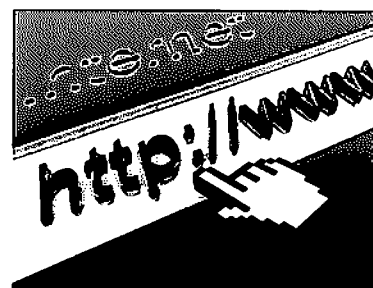
В соответствии с Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» структура административного регламента должна содержать разделы, устанавливающие:

- общие положения;
- стандарт предоставления муниципальной услуги;
- состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме;



- формы контроля за исполнением административного регламента;
- досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, а также муниципальных служащих.

8. Наличие на официальном сайте городского округа (муниципального района) раздела, посвященного инвестиционной деятельности



На официальном сайте городского округа (муниципального района) должен быть раздел, посвященный инвестиционной деятельности на территории муниципального района (городского округа). Раздел должен обеспечивать наглядное представление инвестиционных возможностей муниципалитета, социальной и инженерной инфраструктуры, потенциальных направлений инвестиций.

Инвестиционный раздел должен содержать в наглядной форме:

- информацию об инвестиционной привлекательности муниципального района (городского округа);
- данные об инвестиционной активности;
- информацию о муниципальной адресной инвестиционной программе;
- муниципальный план создания объектов необходимой для инвесторов транспортной и инженерной инфраструктуры;
- регламент взаимодействия инвестиционного уполномоченного муниципального района (городского округа) с инвесторами и инициаторами проектов;
- информацию о планах и результатах заседаниях муниципального совета по улучшению инвестиционного климата;
- инвестиционный паспорт территории, включая реестр инвестиционных предложений, в том числе инвестиционные проекты, в отношении которых может быть заключено соглашение о муниципально-частном партнерстве;



- информацию о свободных земельных участках и ином муниципальном имуществе, предлагаемом потенциальным инвесторам для размещения производственных и иных объектов;
- сводный перечень мер поддержки инвесторов, осуществляющих деятельность на территории муниципального района (городского округа);
- информацию о каналах прямой связи инвесторов с инвестиционным уполномоченным в муниципальном районе (городском округе);
- муниципальная программа (план мероприятий) по улучшению инвестиционного климата и привлечению частных инвестиций и информация о её реализации;
- действующие административные регламенты в инвестиционно-строительной сфере;
- информацию о реализуемых на территории муниципального района (городского округа) инвестиционных проектах, в том числе планируемых к вводу в эксплуатацию объектах и др.

Актуализация данных раздела должна осуществляться регулярно, на постоянной основе.

На официальном сайте территории необходимо разместить баннер интерактивной инвестиционной карты Алтайского края.

Кроме того, целесообразно организовать на постоянной основе системную работу по актуализации информации об инвестиционных объектах территории для размещения на интерактивной инвестиционной карте Алтайского края (<http://invest.alregn.ru/map/?lng=ru>) и инвестиционном портале Алтайского края.

Совместно с КАУ «Алтайский центр ГЧП» и Главэкономки определяется перечень информации, которая должна быть представлена администрацией района (города) для актуализации Инвестиционной карты, назначены ответственные исполнители от муниципальных образований за сбор информации, определены сроки представления информации в КАУ «Алтайский центр ГЧП» или Главэкономки.



9. Наличие актуализированного инвестиционного паспорта территории



Инвестиционный паспорт муниципального района (городского округа) – это информационный бюллетень, декларирующий основные черты инвестиционного климата территории, её инвестиционную привлекательность, а также перспективные направления вложения капитала.

Основной целью разработки Паспорта является продвижение инвестиционных возможностей территории и увеличение притока инвестиций в экономику и социальную сферу муниципального района (городского округа). Примерная структура инвестиционного паспорта включает в себя описание всех составляющих инвестиционного потенциала территории, приоритетных сфер экономики, нормативные правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в муниципальном образовании, инвестиционные предложения, возможные направления развития бизнеса, информацию о перспективных реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектах и т.д.

Инвестиционный паспорт территории разрабатывается в соответствии с Методическими рекомендациями Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края и размещается на официальном сайте муниципального района (городского округа) в сети «Интернет» и сайте Главэкономики.

Актуализация инвестиционного паспорта проводится ежегодно.

10. Наличие реестра свободного муниципального имущества, предлагаемого потенциальным инвесторам для размещения производственных и иных объектов



При формировании Реестра целесообразно провести инвентаризацию муниципального недвижимого имущества (свободные и сдаваемые в аренду нежилые помещения, доступные земельные участки и т.д.), которое может быть предоставлено и



использовано исходя из своего функционального назначения для целей инвестиционной и предпринимательской деятельности. При этом могут быть указаны условия их предоставления субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности, условия и режимы их использования, их транспортная доступность, наличие доступа к системам телекоммуникационной инфраструктуры, объектам инженерной и коммунальной инфраструктуры, их технические характеристики и параметры, используемая и потенциальные мощности и т.д.

В реестр вносятся перспективные инвестиционные площадки для реализации инвестиционных проектов с указанием географического местоположения, направлениями функционального использования площадки, обеспеченностью транспортной (железнодорожным, авиа, речным сообщением) и инженерной инфраструктурой (газ, водоснабжение, электроэнергия, очистные сооружения и т.п.).

Информация о каждой инвестиционной площадке должна содержать следующее:

- ❖ основные характеристики земельного участка;
- ❖ территориальное расположение и удаленность от крупных населенных пунктов;
- ❖ характеристика инженерной инфраструктуры (оценка ее текущего состояния и возможности);
- ❖ возможные направления использования земельного участка;
- ❖ концептуальное видение администрации муниципального образования и собственника относительно возможных направлений использования земельного участка и развития площадки;
- ❖ контактная информация для инвестора.

Реестр свободного муниципального имущества размещается на официальном сайте муниципального района (городского округа) в сети «Интернет».



11. Наличие единой базы инвестиционных предложений



В каждом муниципальном районе (городском округе) должна быть сформирована единая база инвестиционных предложений, включающая в себя в том числе бизнес-идеи и инвестиционные проекты, предполагаемые инициаторами к реализации и требующие привлечения дополнительных финансовых ресурсов.

При описании каждого инвестиционного проекта должны быть указаны требуемый объем инвестиций в реализацию проекта, а также условия, на которых предполагается участие в проекте инвестора, осуществляющего капитальные вложения.

В сводном перечне инвестиционных предложений должны быть выделены инвестиционные проекты, в отношении которых может быть заключено соглашение о муниципально-частном партнерстве.

Информация о реализации внебюджетных инвестиционных проектах муниципального района (городского округа) по установленной форме ежеквартально направляется в Главное управление экономики и инвестиций Алтайского края.

В дальнейшем предполагается создание единого банка инвестиционных проектов на базе автоматизированной информационной системы «Банк данных социально-экономического развития Алтайского края». Разъяснения Главного управления экономики и инвестиций Алтайского края по вопросам формирования банка данных, его актуализации и подготовки отчетов по выбранному перечню показателей в разрезе видов экономической деятельности и территорий будут доведены до сотрудников экономических служб администраций городов и районов края.

Также на территории муниципального образования должна быть создана система контроля реализации инвестиционных проектов.

