|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ТЮМЕНЦЕВСКОГО РАЙОНА**  **АЛТАЙСКОГО КРАЯ**  Центральный пер., 1, с. Тюменцево,  Алтайский край, 658580  телефон (38588) 2-24-62,  E-mail: **:** [**kso.t@yandex.ru**](mailto:kso.t@yandex.ru)  10.12.2021 № \_\_113\_\_ |  | Председателю Тюменцевского районного Собрания депутатов  Белгородцеву Ю.М.  Главе района  Дитц И.И. |

**Заключение**

**на проект решения Тюменцевского районного Собрания депутатов Алтайского края « О бюджете муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на 2022 год» .**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:** Положение о контрольно-счетной палате Тюменцевского района, утвержденное решением Тюменцевского районного Собрания депутатов Алтайского каря от 23.03.2021 года №239, статья 45 Устава муниципального образования Тюменцевский район и решение Тюменцевского районного Собрания депутатов от 22.12.2020 № 222 « Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в Тюменцевском районе», план работы контрольно-счетной палаты Тюменцевского района п.1.1.

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Тюменцевского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете на 2022 год».

**Проверяемый объект:** Тюменцевский район.

1.Общие положения

Экспертиза проекта решения Тюменцевского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете на 2022 год» (далее по тексту – проект решения) проводилась контрольно-счетной палатой Тюменцевского района в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, решения районного Собрания депутатов от 22.12.2020 № 222 «Положение о бюджетном процессе и финансовом контроле в Тюменцевском районе» и иных нормативных правовых актов Тюменцевского района.

Составление проекта районного бюджета на 2022 год основано на прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Тюменцевский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, основных направлениях бюджетной и налоговой политике на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, муниципальных программ Тюменцевского района.

Администрацией Тюменцевского района Алтайского края (далее – Администрация) проект решения «О районном бюджете муниципального образования Тюменцевский района Алтайского края на 2022 год» представлен в контрольно-счетную палату 15 ноября 2021 года, что соответствует срокам , предусмотренным статьей 185 Бюджетного кодекса РФ.

Одновременно с проектом бюджета Администрацией представлены документы и материалы, которые не в полном объеме соответствуют перечню, установленному статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и статьей 22 Положения о бюджетном процессе.

В нарушение статьи 184 Бюджетного кодекса РФ с проектом решения о районном бюджете не представлены паспорта утвержденных муниципальных программ Тюменцевского района.

При проведении экспертизы проекта решения проведен анализ его соответствия нормам бюджетного законодательства. В ходе данного анализа установлено, что общие требования к структуре и содержанию решения о бюджете, определенные статьей 184.1 БК РФ соблюдены.

**2.Основные направления бюджетной и налоговой политики**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на 2022 год сформированы в соответствии с основными направлениями бюджетной, налоговой политики Российской Федерации на 2022 год.

При подготовке основных направлений бюджетной, налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля  2021 года.

Основные направления бюджетной политики муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на 2022 год прежде всего будут ориентированы на сохранение и повышение достигнутого уровня жизни населения, а также устойчивости бюджетов сельских поселений, повышение заинтересованности органов местного самоуправления к наращиванию собственной доходной базы, повышение эффективности бюджетных расходов за счет реализации внутренних резервов, оптимизации численности, структуры муниципальных учреждений.

Налоговая политика, проводимая в муниципальном образовании Тюменцевский район Алтайского края, будет направлена на создание благоприятных условий для повышения эффективности деятельности отраслей экономики, обеспечение полноты поступающих налоговых и неналоговых доходов, необходимых для сбалансированного исполнения районного бюджета. Основными источниками роста налогового потенциала должны стать  создание новых рабочих мест, эффективное использование земель и имущества муниципального образования, обеспечение поддержки малого и среднего предпринимательства, а также совершенствование налогового администрирования.

**3.Прогноз социально-экономического развития**

В соответствии со статьей 173 БК РФ разработан прогноз социально-экономического развития Тюменцевского района на 2022-2024 годы.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ прогноз социально-экономического развития, утвержденный постановлением Администрации Тюменцевского района 05.10.2021 № 276 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Тюменцевского района на 2022-2024 годы» представлен одновременно с проектом решения «О районном бюджете на 2022 год» в Тюменцевское районное Собрание депутатов.

Прогноз социально-экономического развития Тюменцевского района на 2022-2024 годы разработан с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных параметров прогноза Алтайского края на 2022-2024 годы, исходя из динамики развития района за предшествующий период и имеющихся данных текущего года.

Прогноз социально-экономического развития Тюменцевского района разработан на среднесрочный (трёхлетний, 2022-2024гг.) период, при этом прогноз социально-экономического развития на первый год, служит базой для разработки прогноза районного бюджета.

Взятый за основу для составления проекта бюджета муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на 2022 год и плановый период 2022-2024 годы вариант прогноза социально-экономического развития предусматривает:

1. среднегодовой темп роста заработной платы в 2022 году к оценки 2021 года увеличение на 0,3 %, и в прогнозируемом периоде 2023-2024 годов увеличение темпа роста в пределах от 4,0% до 7,3%;
2. среднегодовой темп роста налоговых и неналоговых доходов в 2022 году - от 0,9 до 1,9% к оценке 2021 года и в прогнозируемом периоде 2023-2024 годов в пределах от 4% до 6,1%;
3. среднегодовой темп роста расходов бюджета района в 2022 году – от 1% до 2% к оценке 2021 года и в прогнозируемом периоде 2023-2024 годов в пределах от 4% до 6%;
4. среднегодовой темп роста численности занятых в экономике в 2022 году увеличится на 0,02 % к уровню оценки 2021 года, в прогнозируемом периоде 2023-2024 годов прогнозируется также увеличение темпа роста от 0,02% оценки 2021 года.
5. среднегодовая численность постоянного населения в 2022 году снизится к оценке 2021 года на 141-282человек, в прогнозируемом периоде 2022-2024 годов снизится на 341-671 человек, снижение произойдет за счет миграции населения и снижения рождаемости.

**4. Общая характеристика проекта бюджета.**

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в Тюменцевском районе, проект решения о районном бюджете утверждается сроком на 1 год. При этом если проект муниципального района составляется и утверждается на очередной финансовый год, администрация разрабатывает и утверждает среднесрочный финансовый план муниципального образования. Администрацией Тюменцевского района утверждены основные показатели среднесрочного финансового плана Тюменцевского района на 2022-2024гг.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

1. прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета на 2022 год в сумме 305111,3 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы, в сумме 85740,9 тыс. рублей; безвозмездные поступления 219370,4 тыс. рублей.
2. прогнозируемый общий объем расходов районного бюджета в сумме 313942,9 тыс. рублей;
3. Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января 2023 года в сумме 10000,0 тыс. рублей;
4. дефицит районного бюджета в сумме 8831,68 тыс. рублей.

Для формирования доходной базы районного бюджета на 2022 год использовались показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования Тюменцевский район на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, данные оценки поступления доходов в районный бюджет в 2021 году.

Основным направлением расходов районного бюджета в среднесрочной перспективе определено исполнение нормативно-правовых актов, социальных и иных первоочередных расходных обязательств Тюменцевского района.

Объёмы бюджетных ассигнований на 2022 год предусмотрены с учётом реализации приоритетов государственной политики, оптимизации структуры бюджетных расходов и повышения эффективности деятельности органов власти и районных муниципальных учреждений.

Динамика доходов, расходов и дефицита районного бюджета Тюменцевского района по проекту бюджета на очередной финансовый год по отношению к ожидаемому исполнению 2021 года приведена в Таблице №1.

Таблица № 1 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | **Исполнение за 2020 год,**  **тыс. руб.** | **Ожидаемое исполнение (оценка) за 2021 год, тыс. руб.** | **Проект бюджета на 2022 год,**  **тыс. руб.** | Динамика  доходов бюджета  2022 года  к 2021 году, % |
| ДОХОДЫ БЮДЖЕТА | 338536,07 | 369402,4 | 305111,3 | 82,6 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 83910,0 | 86550,3 | 85740,9 | 99,6 |
| Безвозмездные поступления | 254626,0 | 282852,1 | 219370,4 | 77,5 |
| РАСХОДЫ БЮДЖЕТА | 327791,93 | 376322,4 | 313942,9 | 83,4 |
| Дефицит (-),  профицит (+) | 10744,14 | 6920,0 | 8831,68 | х |

В проекте бюджета общий объем доходов на 2022 год меньше оценки 2021 года на 64291,1 тыс. рублей (82,6%) и составляет 305111,3 тыс. рублей, в том числе:

По собственным доходам(налоговые и неналоговые) наблюдается уменьшение на 809,4 тыс. рублей(99,1%);

По безвозмездным поступлениям сокращение составляет 63481,7 тыс. рублей (77,5%);

Расходная часть бюджета на 2022 год предусмотрена в сумме 313942,9 тыс. рублей, по сравнению с оценкой 2021 года снижение составляет 62379,5 тыс. рублей (83,4%).

Проект бюджета на 2022 год сформирован и предлагается к утверждению с дифицитом в размере 8831,68 тыс. рублей (расходы бюджета превышают доходы).

В проекте бюджета соблюдены требования и ограничения, установленные бюджетным законодательством, статья 92.1 Бюджетного кодекса РФ размер дефицита местного бюджета.

**5. Основные характеристики и структурные особенности доходной части бюджета.**

**5.1. Доходы районного бюджета**

Доходы районного бюджета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Тюменцевского района.

Доходная часть бюджета муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края сформирована на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития Тюменцевского района за 2021 год, а также на основании уточненного прогноза социально-экономического развития района на 2022 годи и оценки поступления доходов в районный бюджет в 2021 году.

При расчете доходов районного бюджета учтены изменения налогового законодательства РФ и Алтайского края, вступающие в действие с 1 января 2022 года.

Проект бюджета на 2022 год сформирован по доходам в объеме 305111,3 тыс. рублей.

Доходы проекта бюджета на 2022 год запланированы в объёме меньшем, чем ожидаемое исполнение доходов в 2021 году на 64291,1 тыс. рублей.

Динамика поступлений доходов в бюджет муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края в 2020-2022 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице №2.

Таблица №2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнение за 2020 год,**  **тыс. руб.** | **Ожидаемое исполнение (оценка) за 2021 год, тыс. руб.** | **Проект бюджета на 2022 год,**  **тыс. руб.** |
|
| **Доходы – всего** | **338536,1** | **369402,4** | **305111,3** |
| *% к предыдущему году* | *X* | *90,1* | *82,6* |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **83910,0** | **86550,3** | **85740,9** |
| *% от общей суммы доходов* | *24,8* | *23,4* | *28,1* |
| **Безвозмездные поступления** | **254626,0** | **282852,1** | **219370,4** |
| *% от общей суммы доходов* | *75,2* | *76,6* | *71,9* |

Налоговые и неналоговые доходы прогнозируются к поступлению на 2022 год в объеме **85740,9** тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения указанных доходов в 2021 году на 809,4 тыс. рублей и составит 99,0% к ожидаемой оценке поступлений доходов в районный бюджет в 2021 году. И больше исполненных собственных доходов за 2020 год на 1830,9 тыс. руб. или на 102,2% к ожидаемой оценке поступлений доходов в районный бюджет в 2021 году

Структура доходов бюджета показывает, что основная часть это межбюджетные трансферты которые составляют 71,9 % от общего объема бюджета на 2022 год, в том числе дотации, субсидии и субвенции, поступающие из краевого бюджета.

**5.2. Налоговые доходы**

Общий объем поступлений **налоговых доходов** в районный бюджет по прогнозу на 2022 год составляет 68064,9 тыс. рублей с уменьшением к ожидаемому исполнению налоговых доходов за 2021 году на 1320,1 тыс. рублей, что составляет 98,1%, к исполненным налоговым доходам за 2020 год, с увеличением на 6429,6 тыс. рублей и составляет 110,4 %. В общем объеме планируемые в 2022 году налоговые доходы составляют 22,3 % от общих доходов на 2022 года.

Динамика поступлений налоговых доходов в бюджет муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края в 2020-2022 годах с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице №3.

Таблица №3 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | исполнение за 2020 год | | Ожидаемое исполнение(оценка) на 2021 год | | Проект 2022  год | |
| тыс. руб. | Доля, % | тыс. руб. | Доля, % | тыс. руб. | Доля, % |
| Налог на доходы физических лиц | 46826,3 | 76,0 | 49812,5 | 71,8 | 50273,0 | 73,9 |
| Акцизы на нефтепродукты | 3185,8 | 5,2 | 3679,8 | 5,3 | 4186,9 | 6,1 |
| Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 5925,10 | 9,6 | 8124,6 | 11,7 | 7500,0 | 11,0 |
| Единый налог на вмененный доход | 3094,10 | 5,0 | 771,6 | 1,1 | 50,0 | 0,1 |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 42,2 | 0,1 | 1475,2 | 2,1 | 1600,0 | 2,4 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1254,1 | 2,0 | 4128,6 | 6,0 | 3255,0 | 4,8 |
| Государственная пошлина | 1307,7 | 2,1 | 1392,7 | 2,0 | 1200,0 | 1,7 |
| **Итого налоговых поступлений** | **61635,3** | **100** | **69385,0** | **100** | **68064,9** | **100** |

Налог на доходы физических лиц на 2022 год прогнозируется в сумме 50273,0 тыс. рублей, что составляет 100 процентов к оценке поступления налога в районный бюджет в 2021 году и больше исполнения бюджета за 2020 год на 7,4%.

Прогноз поступления налога произведен в соответствие с положениями главы 23 ч.2 Налогового кодекса РФ с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2022 года. Сумма налога на доходы физических лиц определена исходя из прогнозируемого объёма фонда оплаты труда, численности занятого населения и реальной оценки поступления налога на доходы физических лиц в 2021 году.

В общем объеме налоговых доходов на 2022 год налог на доходы физических лиц составляет 73,9%.

**Акцизы на нефтепродукты** на 2022 год предусматривается в общей сумме 4186,9 тыс рублей, что составляет 6,1 % от налоговых доходов, на 507,1 тыс рублей больше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года и на 1001,1 тыс. рублей с исполнением бюджета 2020 года.

**Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения** на 2022 год предусматривается в общей сумме 7500,0 тыс. рублей, что составляет 11,0% от налоговых доходов, на 624,6 тыс. рублей меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года и на 1574,9 тыс. рублей больше с исполнением бюджета 2020 года.

Прогноз поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, в районный бюджет произведён с учётом норматива 50 процентов в бюджеты муниципальных районов и городских округов в соответствии с законом Алтайского края от 31 августа 2005 года № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

**Единый налог на вмененный доход** на 2022 год предусматривается в общей сумме 50,0 тыс. рублей, что составляет 0,1 % от налоговых доходов, и на 721,6 тыс. рублей меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года и на 3044,1 тыс. рублей меньше с исполнением бюджета 2020 года.

**Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения** на 2022 год предусматривается в общей сумме 1600,0 тыс. рублей, что составляет 2,4 % от налоговых доходов и на 124,8 тыс рублей больше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года и на 1557,8 тыс. рублей больше в сравнении с исполнением бюджета на 2020 год.

**Единый сельскохозяйственный налог доход** на 2022 год предусматривается в общей сумме 3255,0 тыс. рублей, что составляет 2,38 % от налоговых доходов, на 873,6 тыс. рублей меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года и на 200,9 тыс. рублей больше с исполнением бюджета 2020 года.

**Государственная пошлина** на 2022 год предусматривается в общей сумме 1200,0 тыс. рублей, что составляет 1,7 % от налоговых доходов, на 192,7 тыс. рублей меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года и на 107,7 тыс. рублей меньше с исполнением бюджета 2020 года.

**5.3. Неналоговые доходы**

Динамика поступлений неналоговых доходов в бюджет муниципального образования Тюменцевский район Тюменцевского района Алтайского края в 2022 году с учетом показателей проекта бюджета приведена в таблице №4:

Таблица №4

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Исполнение за 2020 год,**  **тыс. руб.** | **Ожидаемое исполнение (оценка) за 2021 год, тыс. руб.** | **Проект бюджета на 2022 год,**  **тыс. руб.** |
| Неналоговые доходы | 22274,5 | 17165,3 | 17676,0 |
| *Темп роста к предыдущ. году, %* | *Х* | *79,3* | *102,0* |

Неналоговые доходы районного бюджета на 2022 год планируются в объеме 17676,0 тыс. рублей, что на 510,7 тыс. рублей больше ожидаемого исполнения бюджета в 2021 году, и составляет 102,0 процента к оценке поступлений указанных доходов в районный бюджет в 2021 году.

В структуру неналоговых доходов входит:

- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности прогнозируются в 2022 году в сумме 14005,0 тыс. рублей, что больше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года и на 475,1 тыс. рублей или на 103,5%(ожидаемое поступление в 2021 году 13529,9 тыс. рублей) ;

- платежи при пользовании природными ресурсами прогнозируются в 2022 году в сумме 110,0 тыс. рублей, что меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года и на 25,0 тыс. рублей или на 18,5%(ожидаемое поступление в 2021 году 135,0 тыс. рублей) ;

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства прогнозируются в 2022 году в сумме 2850,0 тыс. рублей, что больше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года и на 648,1 тыс. рублей или на 129,4% (ожидаемое поступление в 2021 году 2201,9 тыс. рублей);

- доходы от продажи материальных и не материальных активов в 2022 году в сумме 400,0 тыс. рублей, что меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года и на 107,5 тыс. рублей или на 21,2% (ожидаемое поступление в 2021 году 507,5 тыс. рублей);

- штрафы, санкции, возмещение ущерба прогнозируются в 2022 году в сумме 311,0 тыс.рублей, что меньше в сравнении с ожидаемым исполнением 2021 года и на 3 тыс. рублей или на 1,0% (ожидаемое поступление в 2021 году 314,0 тыс. рублей);

**5.4 Безвозмездные поступления**

На 2022 год безвозмездные поступления предусмотрены в объеме 219370,4 тыс. рублей, что на 63481,7 тыс. рублей или на 22,4% меньше ожидаемого исполнения в 2021 году. Доля безвозмездных поступлений в предлагаемом проекте районного бюджета составляет 71,9% от общей суммы доходов районного бюджета в 2022 году. По безвозмездным поступлениям сокращение в связи с отсутствием полных данных по поступлениям из бюджетов других уровней. Анализ исполнения районного бюджета за ряд последних лет показал, что объем межбюджетных трансфертов увеличивается к первоначально утвержденным показателям финансового года.

Сравнительные показатели размеров безвозмездных поступлений, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за период 2021-2022 годов представлены в таблице №6:

Таблица №6

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **доходов** | **Оценка ожидаемого исполнения2021 год** | **Проект**  **бюджета**  **на 2022 год** | **2022 год в % к 2021 году** |
| **Безвозмездные поступления,**  **в т.ч.:** | **282852,1** | **219370,4** | **77,5** |
| Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности | **282845,1** | **216794,5** | **76,6** |
| **в % от общей суммы доходов** | ***99,9*** | ***98,8*** | ***-*** |
| в том числе: |  |  |  |
| Дотации | 60514,1 | 0,0 | - |
| в % от общей суммы доходов | *21,4* | *-* | *-* |
| Субсидии | 68108,6 | 54535,9 | 80,0 |
| в % от общей суммы доходов | *24,1* | *24,9* | *-* |
| Субвенции | 151772,5 | 162258,6 | 106,9 |
| в % от общей суммы доходов | *53,7* | *74,0* | *-* |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения | **2449,9** | **2575,9** | 105,1 |
| в % от общей суммы доходов | *0,9* | *1,2* | *-* |
| **Безвозмездные поступления от негосударственных организаций** | **7,0** | **0,0** | **-** |
| **в % от общей суммы доходов** | ***0,002*** | ***-*** | ***-*** |

**6. Основные характеристики и структурные особенности расходной части бюджета.**

**6.1. Расходы районного бюджета.**

Расходы, отраженные в проекте бюджета, отнесены к соответствующим кодам бюджетной классификации (главного распорядителя бюджетных средств, раздела, подраздела, целевой статьи, вида расходов) с соблюдением требований статьи 21 БК РФ.

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджета муниципального образования Тюменцевский район в соответствии с расходными обязательствами, исполнение которых должно происходить за счет средств бюджета поселения.

Общая сумма планируемых расходов районного бюджета на 2022 год составляет 313943,0 тыс. рублей, что ниже уровня ожидаемого исполнению в 2021 году на 62379,4 тыс. рублей и составляет по отношению к ожидаемому исполнению 16,6 %.

Резервный фонд Тюменцевского района на 2022 год сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ, что не превышает 3% утверждаемого проектом решение о бюджете общего объема расходов бюджета. И составит 0,07% от общего объема расходов районного бюджета или 220,0 тыс. рублей. Средства резервного фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ, иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Расходы проекта районного бюджета на 2022 год к уровню ожидаемой оценки за 2021 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлены в следующей таблице №7:

Таблица №7

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | | **Ожидаемое исполнение,за 2021 год**  **тыс. руб** | Проект решения на 2022год |
| **Общегосударственные расходы** | | **34804,9** | **22809,7** |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | тыс. рублей |  | -11995,2 |
| в % |  | 65,5 |
| **Национальная оборона** | | **1211,4** | **1303,7** |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | тыс. рублей |  | 92,3 |
| в % |  | 107,6 |
| **Национальная безопасность и правоохранительная деятельность** | | **1671,2** | **905,5** |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | тыс. рублей |  | -765,7 |
| в % |  | 54,2 |
| **Национальная экономика** | | **9570,5** | **5773,9** |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | тыс. рублей |  | -3796,6 |
| в % |  | 60,3 |
| **Жилищно – коммунальное хозяйство** | | **31161,8** | **29721,6** |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | тыс. рублей |  |  |
| в % |  |  |
| **Образование** | | **249023,9** | **222179,0** |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | тыс. рублей |  | -1440,2 |
| в % |  | 89,2 |
| **Культура, кинематографиях** | | **22872,2** | **15759,8** |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | тыс. рублей |  | -7112,4 |
| в % |  | 68,9 |
| **Социальная политика** | | **6639,8** | **7596,0** |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | тыс. рублей |  | 956,2 |
| в % |  | 114,4 |
| **Физическая культура и спорт** | | **1963,1** | **937,3** |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | тыс. рублей |  | -1025,8 |
| в % |  | 47,7 |
| **Средства массовой информации** | | **350** | **300,0** |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | тыс. рублей |  | -50 |
| в % |  | 85,7 |
| **Межбюджетные трансферты бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований общего характера** | | **17053,6** | **6656,6** |
| прирост (снижение) к  предыдущему году | тыс. рублей |  | -10397 |
| в % |  | 39,0 |
| **Итого расходов** | | **376322,4** | **313942,9** |

Структура расходов проекта районного бюджета на 2022 год по сравнению со структурой 2021 года по разделам классификации расходов представлена в следующей таблице 8:

Таблица №8.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | **Ожидаемое исполнение, за 2021 год**  **тыс. руб** | | Проект решения на 2022год | |
| тыс. руб. | доля, % | тыс. руб. | доля, % |
| Общегосударственные вопросы | 34804,9 | 9,3 | 22809,7 | 7,3 |
| Национальная оборона | 1211,4 | 0,3 | 1303,7 | 0,4 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1671,2 | 0,4 | 905,5 | 0,3 |
| Национальная экономика | 9570,5 | 2,5 | 5773,9 | 1,8 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 31161,8 | 8,3 | 29721,6 | 9,5 |
| Образование | 249023,9 | 66,2 | 222179,0 | 70,8 |
| Культура и кинематография | 22872,2 | 6,1 | 15759,8 | 5,0 |
| Социальная политика | 6639,8 | 1,8 | 7596,0 | 2,4 |
| Физическая культура и спорт | 1963,1 | 0,5 | 937,3 | 0,3 |
| Средства массовой информации | 350 | 0,1 | 300,0 | 0,1 |
| Межбюджетные трансферты бюджетам субъектам РФ и муниципальных образований общего характера | 17053,6 | 4,5 | 6656,6 | 2,1 |
| **Итого расходов** | **376322,4** | **100,0** | **313942,9** | **100,0** |

Основная доля в общем объеме расходов в разрезе подразделов в 2021 году приходится на образование (70,8%).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в разрезе разделов и подразделов классификации расходов бюджетов, по целевым статьям (муниципальным программам Тюменцевского района и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов районного бюджета соответствуют объемам средств, представленных в ведомственной структуре расходов районного бюджета.

В соответствии с нормами части 5 статьи 179.4 БК РФ и части 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе и финансовом контроле в Тюменцевском районе в проекте районного бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тюменцевского района на 2022 год в сумме 4186,86 тыс. рублей, что к уровню 2021 года больше на 211,9 тыс. рублей и составит 5,3%.

Проектом решения в части публичных нормативных обязательств бюджетные ассигнования на 2022 год составляют в сумме 5873,0 тыс. рублей. В ходе исполнения районного бюджета общий объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств уточняется с учетом средств федерального и краевого бюджета, поступающих на эти цели сверх сумм, предусмотренных статьей 1 настоящего решения.

**6.2. Межбюджетные трансферты**

Согласно проекту решения в рамках межбюджетных трансфертов из районного бюджета в бюджеты сельских поселений предусмотрено направить в виде дотаций в 2022 году – 10366,3 тыс. рублей; субвенций –1303,7 тыс. рублей, субсидий 2390 тыс. рублей и иных межбюджетных трансфертов – 2016,0 тыс. рублей. Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджетов поселений предусмотрены на 2022 год в объеме 4656,6 тыс. рублей (за счет субвенций из краевого бюджета – 1062,6 тыс. рублей, за счет собственных доходов районного бюджета – 3594,0 тыс. рублей ), распределение которой позволит сформировать местные бюджеты на более качественном уровне и решить актуальные проблемы по вопросам местного значения.

Прочие межбюджетные трансферты общего характера на прочие расходы бюджетов поселений прогнозируется в сумме 2000,0 тыс. рублей и распределены в в разделе **1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера».**

Данные о распределении субвенции бюджетам поселений распределены по разделам следующим образом:

**По разделу 02 «Национальная оборона»** распределена субвенция бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету» на 2022 год. В сумме 1303,7 тыс. рублей.

Данные о распределении дотаций распределены по разделам следующим образом:

**По разделу 14** «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»: **1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»** в сумме 4656,6 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями распределены следующим образом:

Межбюджетные трансферты на осуществление полномочий по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения на сумму 2000,0тыс. рублей по разделу **0409 «Дорожное хозяйство».**

Трансферты на содержание мест захоронений в сумме 14,0 тыс. рублей по разделу **0503 « Благоустройство»;** на организации теплоснабжения и водоснабжения в сумме 2,0 тыс. рублей по разделу **0502 «Комунальное хозяйство»** .

Данные о распределении субсидии на обеспечение расчетов за уголь, потребляемые сельскими поселениями в 2022 году в сумме 2390,0 тыс. рублей по разделу **0502 « Комунальное хозяйство».**

Формирование межбюджетных отношений определялось в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 16 Решения Тюменцевского районного Собрания депутатов от 22.12.2020 года № 222 « О положении, о бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Тюменцевский район Алтайского края», в соответствии с Законом Алтайского края от 03.11.2005 № 92-ЗС «О районных фондах финансовой поддержки поселений» в основу которого заложено формирование финансовой помощи бюджетам сельских поселений, принцип выравнивания бюджетной обеспеченности на душу населения с учетом объективных условий, влияющих на стоимость предоставления бюджетных услуг в расчете на одного жителя.

**6.3. Муниципальные программы Тюменцевского района**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ в проекте районного бюджета на 2022 год представлены муниципальные программы.

Расходы на реализацию муниципальных программ прогнозируются, согласно приложению 7 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям муниципальным программам Тюменцевского района на 2022 год, в сумме 218563,3 тыс. рублей.

Программная часть расходов районного бюджета на 2022 год составляет 69,6 %. от общих прогнозируемых расходов.

Муниципальные программы Тюменцевского района разработаны по следующим направления создания условий устойчивого экономического роста Тюменцевского района, для достижение высокого уровня и качества жизни населения Тюменцевского района. *.*

В Тюменцевском районе Алтайского края действуют несколько муниципальных программ. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлено в таблице № 9. Проектом бюджета на 2022 год предусмотрено финансирование 13 муниципальных программ.

Контрольно-счётная палата отмечает, что согласно статье 179 Бюджетного кодекса РФ и пункту 4.2. части 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Администрации Тюменцевского района Алтайского края муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

**Таблица №9.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименования** | **Целевая статья** | **По проекту бюджета на 2022 год** |
| Муниципальная программа Тюменцевского района "Профилактика преступлений и иных правонарушений в Тюменцевском районе" на 2022-2025 годы | 11 0 00 00000 | 284,1 |
| Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей в Алтайском крае" государственной программы Алтайского края "Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Алтайского края" | 14 1 00 00000 | 330,0 |
| Муниципальная программа Тюменцевского района "Развитие культуры Тюменцевского района" на 2021-2025 годы | 44 0 00 00000 | 16628,5 |
| Муниципальная программа "Совершенствование организации питания детей в образовательных учреждениях Тюменцевского района на 2019-2023 годы" | 54 0 00 00000 | 121,8 |
| Муниципальная программа Развитие здравоохранения в Тюменцевском районе Алтайского края на 2021-2025 годы | 55 0 00 00000 | 5,0 |
| Муниципальная программа "Сохранение и развитие системы летнего отдыха, оздоровления, занятости детей и подростков в Тюменцевском районе на 2019-2023гг" | 57 0 00 00000 | 815,0 |
| Развитие общественного здоровья в Тюменцевском районе Алтайского края на 2021-2025 годы | 560 00 00000 | 27,0 |
| Муниципальная программа Тюменцевского района "Развитие образования в Тюменцевском районе" на 2021-2024годы | 58 0 00 00000 | 198884,6 |
| Муниципальная программа "Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Тюменцевском районе" на 2020-2024 годы | 59 0 00 00000 | 25,0 |
| Муниципальная программа "Капитальный ремонт общеобразовательных организаций Тюменцевского района" на 2017-2025г. | 62 0 00 0000 | 400,0 |
| Муниципальная программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту вТюменцевском районе" на 2021-2027 годы | 67 0 00 00000 | 5,0 |
| Муниципальная программа Тюменцевского района "Содействие занятости населения Тюменцевского района" на 2019-2023 годы | 68 0 00 00000 | 100,0 |
| Муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Тюменцевском районе Алтайского края" на 2021-2024г | 70 0 00 00000 | 937,3 |
| **Итого** |  | **218563,3** |

**6.4. Дефицит районного бюджета и источники его финансирования**

Дефицит районного бюджета на 2022 год проектом решения планируется в размере 8831,68 тыс. руб. или 10 % к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничение, установленное статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Источники финансирования дефицита районного бюджета, согласно приложению №1 к проекту решения о районном бюджете соответствуют требованиям статьи 96 БК РФ.

Источники финансирования дефицита районного бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита районного бюджета, установлены в проекте решения отдельными приложениями.

Функция главного администратора источников финансирования дефицита районного бюджета, возлагается на комитет администрации по финансам, налоговой и кредитной политике Тюменцевского района.

**7. Анализ состояния муниципального долга.**

Проектом районного бюджета муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края предлагается установить верхний предел муниципального долга в размере 10000 тыс. рублей на 2022 год (Приложение № 10 к проекту Решения Тюменцевского районного Собрание депутатов Алтайского края “О бюджете муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на 2022 год ”). Также в данном Приложении №10 указаны предельные суммы расходов на обслуживание муниципального долга Тюменцевского района Алтайского края, все суммы предлагаемые к утверждению проектом районного бюджета Тюменцевского района на 2022 год соответствуют требованиям ст. 107 п. 2,5,7 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**8. Выводы и предложения (рекомендации).**

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проанализирована работа Администрации муниципального образования Тюменцевский район, а также оценено состояние нормативной правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта бюджета.

В целом объемы бюджетных ассигнований обеспечивают выполнение социальных обязательств, реализацию муниципальных программ и других мероприятий, необходимых для реализации политики в соответствующих сферах.

При формировании районного бюджета, а именно при планировании отдельных показателей, таких как резервный фонд, верхний предел муниципального долга статьями Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливаются отдельные нормативы, которые не должны быть превышены. В рассматриваемом проекте районного бюджета на 2022 год все перечисленные показатели утверждены в пределах установленных нормативов, с соблюдением требований Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Сроки внесения проекта Решения Тюменцевского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на 2022 год» на рассмотрение Тюменцевскому районному Собранию депутатов Алтайского края соответствуют статье 185 Бюджетного кодекса РФ.

Проект Решения Тюменцевского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на 2022 год» опубликован на официальном сайте Администрации Тюменцевского района. Распоряжением Администрации Тюменцевского района от 09 ноября 2021 года № 12-р назначены публичные слушания по вопросу «О районном бюджете муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на 2022 год», которые пройдут 20 декабря 2021 года, данное распоряжение опубликовано в газете «Вперед».

Предложенный Администрацией Тюменцевского района проект Решения Тюменцевского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на 2022 год» соответствует требованиям Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Закону Алтайского края «О бюджетном процессе и финансовом контроле в Алтайском крае», Положению «О бюджетном процессе, и финансовой контроле в муниципальном образовании Тюменцевский район Алтайского края».

Контрольно-счётная палата отмечает, что согласно статье 179 Бюджетного кодекса РФ и пункту 4.2. части 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Администрации Тюменцевского района Алтайского края муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

В нарушение статьей 184.2Бюджетного кодекса Российской Федерации, с проектом решения о бюджете не представлены паспорта утвержденных муниципальных программ.

**Предложения.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Тюменцевского района Алтайского края предлагает принять проект Решения Тюменцевского районного Собрания депутатов Алтайского края «О районном бюджете муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на 2022 год».

Аудитор Контрольно счетной палаты Т.В.Фроликова

Тюменцевского района