

об антимонопольном комплаенсе в администрации

Тюменцевского района Алтайского края за 2021 год

1. Общие положения

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции" (далее «Указ») одним из ключевых показателей Национального плана развития конкуренции является снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Основополагающими принципами государственной политики по развитию конкуренции, которыми необходимо руководствоваться при проведении антимонопольного комплаенса, являются:

- открытость антимонопольной политики;
- ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления за реализацию государственной политики по развитию конкуренции.

Во исполнение вышеназванного по тексту Указа, а также в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от № 2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением Правительства Алтайского края от № 394-р (в редакции от 30.04.2020 « 142-р) «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», в администрации Тюменцевского района создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее по тексту - антимонопольный комплаенс).

В целях формирования единого подхода к , организации в администрации района антимонопольного комплаенса постановлением администрации района от 27.07.2020 № 198 утверждено Положение об организации в администрации Тюменцевского района Алтайского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (далее по тексту - Положение).

В соответствии с указанным выше Положением, функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса распределены между структурными подразделениями районной администрации: юридическим отделом, управляющим делами и комитетом по экономике.

Общий контроль за исполнением антимонопольного комплаенса в администрации Тюменцевского района осуществляется главой района.

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте администрации Тюменцевского района (Тюменцевский- район.рф) создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

Согласно раздела VIII. Положения доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать следующую информацию:

- а) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков нарушения администрацией района антимонопольного законодательства;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

2. Информация о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков

Во исполнение пункта III. Положения об антимонопольном комплаенсе в администрации Тюменцевского района уполномоченным структурным подразделением (юридическом отделом) в целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства проводился ряд мероприятий:

структурными подразделениями администрации района предоставлена информация о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации района;

проведена оценка вероятных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за 2021 год с присвоением каждому нарушителю соответствующего уровня риска;

- проведен анализ результатов проводимой работы по выявлению комплаенс-рисков.

Проведенная оценка выявленных рисков наращивания антимонопольного законодательства показала, что риски наращивания антимонопольного законодательства возможны в следующих областях деятельности администрации района: при разработке нормативных правовых актов, в сфере распоряжения муниципальным имуществом, при осуществлении муниципальных закупок и торгов, при предоставлении муниципальных услуг, в сфере наружной рекламы, ответов на обращения юридических и физических лиц.

По результатам проведенной оценки рисков наращивания антимонопольного законодательства утверждена Карта комплаенс-рисков администрации района на 2021 год.

По итогам проведенного анализа Карты комплаенс - рисков администрации Тюменцевского района за 2021 год установлено следующее:

- *принятие муниципальных правовых актов, положения которых привели или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции - не выявлены.*

По результатам проведения анализа нормативных правовых актов администрации района сделан вывод о соответствии их действующему законодательству и нецелесообразности внесения изменений в действующие правовые акты.

Анализ проектов НПА на предмет соответствия их антимонопольному законодательству осуществляется на постоянной основе в рамках проведения антикоррупционной экспертизы. Кроме того, проекты НПА направляются для экспертизы, на предмет соответствия действующему законодательству, в органы прокуратуры;

нарушение в сфере распоряжения муниципальным имуществом установленного законодательством порядка предоставления муниципального имущества в аренду, безвозмездное пользование (передача имущества без торгов, нарушение порядка проведения торгов) — не выявлено;

- нарушения в сфере закупок для муниципальных нужд - не выявлены.

Сотрудниками, занятыми в сфере закупок на постоянной основе осуществляется изучение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и антимонопольного законодательства, мониторинг применения антимонопольного законодательства, судебной практики.

В 2021 году 9 сотрудников (в том числе 8 контрактных управляющих) прошли обучение в АНО ДПО «Институт государственного и муниципального управления» по программе повышения квалификации на тему «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В течение 2021 года структурными подразделениями администрации района, участвующими в согласовании проектов документов, связанных с закупками товаров, выполнением работ и предоставлением услуг для нужд администрации района, осуществлялся контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования документаций о закупках и проектов муниципальных контрактов;

нарушение сроков оказания муниципальных услуг, затягивание (препятствие) процедуры предоставления муниципальной услуги, запрос недопустимых документов или сведений, необоснованный отказ в предоставлении муниципальной услуги — не выявлено.

Всеми структурными подразделениями и должностными лицами администрации района на постоянной основе осуществляется внутренний контроль за качеством и сроками оказания муниципальных услуг. Жалоб на оказанные муниципальные услуги в 2021 году не поступало;

- нарушение при выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, повлекшее за собой нарушение антимонопольного законодательства — не выявлено;

- нарушение при организации и проведении торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, ущемление интересов хозяйствующих субъектов, граждан, желающих получить такие права на установку и эксплуатацию рекламной конструкции — не выявлено;

Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России);

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий), единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений, закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах), низкая профессиональная подготовка сотрудников, отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующими органами судебной практики, неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование, низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц, личная заинтересованность (конфликт интересов);

Рассмотрен и учтен в работе обобщенный анализ вопросов по внедрению антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства осуществляется на постоянной основе. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях в 2021 году не осуществлялось;

По результатам анализа действующих муниципальных НПА сформирован Перечень этих актов. В 2021 году Перечень дополнен вновь принятыми муниципальными правовыми актами администрации района.

В указанный период замечания и предложения по Перечню с указанием, что в него включен муниципальный нормативный правовой акт, в котором содержатся положения (с отражением разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), влекущие риск нарушения антимонопольного законодательства, со ссылкой на нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. 135 -ФЗ «О защите конкуренции» и правовым обоснованием возможных комплаенс-рисков в администрацию района не поступали;

3. В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, юридическим отделом на постоянной основе проводится правовая экспертиза указанных документов, подготовленных структурными подразделениями администрации района.

Для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний и предложений от организаций и граждан, проекты

Проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы, а именно рассмотрены и учтены в работе типовые случаи нарушения местного самоуправления антимонопольного законодательства в сфере наружной рекламы (рекомендации ФАС России);

Проанализированы вероятные условия возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства: недостаточно четкая регламентация порядка и сроков принятия решений (осуществления действий), единоличность принимаемых должностным лицом органа местного самоуправления решений, закрытость принятия властных и управленческих решений, закрытость процедур (не размещение в открытом доступе информации о принятых решениях, актах), низкая профессиональная подготовка сотрудников, отсутствие (недостаточность) разъяснений контролирующих органов судебной практики, неопределенность норм действующего законодательства, либо их отсутствие, неверное толкование, низкая эффективность внутреннего и внешнего контроля за деятельностью органов местного самоуправления, их должностных лиц, личная заинтересованность (конфликт интересов);

Рассмотрен и учтен в работе обобщенный анализ вопросов по внедрению антимонопольного комплаенса органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства осуществляется на постоянной основе. Рассмотрение дел по вопросам применения и возможного нарушения администрацией района норм антимонопольного законодательства в судебных инстанциях в 2021 году не осуществлялось;

По результатам анализа действующих муниципальных НПА сформирован Перечень этих актов. В 2021 году Перечень дополнен вновь принятыми муниципальными правовыми актами администрации района.

В указанный период замечания и предложения по Перечню с указанием, что в него включен муниципальный нормативный правовой акт, в котором содержатся положения (с отражением разделов, глав, статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев), влекущие риск нарушения антимонопольного законодательства, со ссылкой на нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. 135 -ФЗ «О защите конкуренции» и правовым обоснованием возможных комплаенс-рисков в администрацию района не поступали;

3. В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов НПА, договоров, соглашений, юридическим отделом на постоянной основе проводится правовая экспертиза указанных документов, подготовленных структурными подразделениями администрации района.

Для осуществления сбора и проведения оценки поступающих замечаний и предложений от организаций и граждан, проекты

- подготовка ответов на обращения юридических и физических лиц с нарушением сроков, предусмотренных законодательством - не выявлено.

В целях усиления контроля за своевременной подготовкой ответов на обращения физических и юридических лиц администрацией осуществляется ежедневный мониторинг с использованием системы «Дело».

Мониторинг и анализ практики применения администрацией района антимонопольного законодательства также осуществляется на постоянной основе.

3. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства на основе карты комплаенс-рисков разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Тюменцевского района на 2021 год (далее План мероприятий).

В рамках Плана мероприятий реализованы следующие мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации Тюменцевского района:

1. На постоянной основе проводится мониторинг практики применения администрацией района антимонопольного законодательства и анализ действующих актов администрации района на предмет соответствия их антимонопольному законодательству:

Проведен мониторинг (обзор) Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно статей, касающихся деятельности органов местного самоуправления.

Изучены примеры правоприменительной практики в рамках исполнения ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Проведен обзор судебной практики по вопросам, связанным с применением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Рассмотрена правоприменительная практика, а именно Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» (учтено в работе);

муниципальных НПА, подлежащие анализу в рамках антимонопольного комплаенса, размещаются на официальном сайте администрации района.

Всего в отчетном году экспертиза проведена по 83 проекту НПА, принято 83 НПА.

4. Проведенный анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации района за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) свидетельствует об их отсутствии.

В целях недопущения нарушений законодательства, юридическим отделом администрации района на регулярной основе осуществляется консультирование муниципальных служащих администрации по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства;

5. Согласно пункту III. Положения об антимонопольном комплаенсе в администрации Тюменцевского района юридический отдел ежеквартально проводит сбор сведений в структурных подразделениях администрации района о наличии выявленных контрольными органами нарушений антимонопольного законодательства.

В 2021 году нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

6. С целью выявления предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел проведена работа по формированию перечня выявленных нарушений антимонопольного законодательства.

За анализируемый период к администрации района санкции органами ФАС не предъявлялись;

7. С целью повышения квалификации сотрудников администрации района в сфере антимонопольного законодательства юридическим отделом проводились совещания о механизме проведения анализа проектов муниципальных НПА на предмет соответствия их антимонопольному законодательству, а так же с целью ознакомления структурных подразделений администрации района с возможными рисками нарушения антимонопольного законодательства.

8. Меры ответственности за несоблюдение сотрудниками требований законодательства. Положения об антимонопольном комплаенсе в 2021 году не применялись.

9. План мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. Карта комплаенс-рисков администрации Тюменцевского района Алтайского края на 2021 год разработана и утверждена главой района 15.02.2021 года;

10. План мероприятий («дорожной карты») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. Карта комплаенс-рисков администрации Тюменцевского района Алтайского края на 2021 год

с
размещены на официальном сайте администрации Тюменцевского района (тюменцевский-район.рф) в разделе «Антимонопольный комплаенс».

11. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса в администрации района являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района;
- 2) доля нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля сотрудников администрации района, с которыми были проведены обучающие материалы по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

Расчет ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса показал:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации района *равен 0*, в связи с тем, что нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют;
- 2) доля нормативных правовых актов администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства *равна 0*, так как в отчетном году отсутствовали нормативные правовые акты администрации района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства и в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) доля сотрудников администрации района, с которыми были проведены обучающие материалы по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу *составила 100%*. В 2021 году в отношении всех сотрудников администрации района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, что свидетельствует об эффективной профилактике нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации района.

На основании вышеизложенного, оценка значений ключевых показателей свидетельствует об эффективном функционировании в администрации района антимонопольного комплаенса.

12. Выводы

В настоящее время в администрации района осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны нормативные акты в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном

министратии муниципального района Тюменцевский район Алтайского края.

Урегулировано взаимодействие структурных подразделений по вопросам нарушения монопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с антимонопольным комплаенсом.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой составлена карта комплаенс-рисков в администрации района.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации района.

В целях оценки эффективности внедрения и организации антимонопольного комплаенса в администрации района проведена оценка достижения ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса, которая показала, что ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации района выполнены в полном объеме.

Глава района

И.И. Дитц